



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ЧЕЛЯБИНСКА

Информация

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка законности и эффективности расходования бюджетных средств на благоустройство и содержание общественной территории Калининского внутригородского района (выборочно)»

Основание для проведения мероприятия: пункт 1.15. раздела I Плана работы Контрольно-счетной палаты города Челябинска (далее – КСП) на 2023 год.

Объект контрольного мероприятия: Администрация Калининского внутригородского района города Челябинска (далее – Администрация района, Администрация).

Исследуемый период: 2022 год, истекший период 2023 года и при необходимости другие периоды.

Период проведения мероприятия: сентябрь – ноябрь 2023 года.

1. Основные выводы по результатам мероприятия

В рамках настоящего контрольного мероприятия проверена деятельность Администрации района по организации благоустройства территории Зеленой зоны в части устройства системы автополива и содержания указанной территории в части обеспечения полива зеленых насаждений. По результатам проведенного контрольного мероприятия установлено:

1. На общественные территории района, в том числе Зеленая зона, Администрацией района не оформлены паспорта благоустройства, составление которых рекомендовано в Методических рекомендациях Минстроя России, как итогового документа инвентаризации (обследования территории и расположенных на ней элементов). Инструкцией по созданию и содержанию зеленых насаждений в г. Челябинске также предусмотрена паспортизация территорий.

Муниципальными правовыми актами города Челябинска за отсутствие паспортов благоустройства территорий ответственность не предусмотрена, однако наличие паспортов позволяет оптимизировать как процесс ухода и содержания территории, так и ее дальнейшего развития, обеспечить эффективное планирование и расходование бюджетных средств на указанные мероприятия.

2. Разработка проекта благоустройства Зеленой зоны осуществлена в 2020 году на сумму 1 485,1 тыс. рублей за счет средств бюджета района в рамках муниципальной программы «Создание комфортных условий для проживания жителей Калининского района города Челябинска на 2019-2021 годы».

Несмотря на то, что эскизный проект формально соответствует требованиям законодательства, предъявляемым к составу документации, при его реализации выявлен ряд недостатков, не позволяющих своевременно и качественно воплотить проектные решения на практике.

3. Устройство системы автополива Администрацией района осуществлено в ходе II этапа выполнения работ по комплексному благоустройству Зеленой зоны на сумму 1 350,9 тыс. рублей. Мероприятия выполнены в рамках муниципальной программы района

«Формирование современной городской среды в Калининском районе на 2018-2024 годы» в целях реализации регионального проекта.

4. Система автополива поставлена на баланс Администрации района с нарушениями требований бухгалтерского учета.

Согласно информации, представленной в ходе рассмотрения разногласий, Администрацией района устранены выявленные в ходе проверки замечания и нарушения, внесены исправления в регистры бухгалтерского учета, представлены подтверждающие документы.

5. Содержание благоустроенных территорий Калининского района, в том числе полив Зеленой зоны, в 2022 и 2023 годах осуществляется в рамках муниципальной программы «Создание комфортных условий для проживания жителей Калининского района города Челябинска на 2022-2024 годы».

Согласно пояснениям Администрации района система автополива в летние месяцы 2022 и 2023 годов в постоянном рабочем режиме не использовалась. Полив зеленых насаждений осуществлялся привозной водой привлеченными по муниципальным контрактам подрядчиками.

Отсутствие в контрактах схемы полива с указанием деревьев, кустарников, газонов содержит риски необеспечения сохранности высаженных зеленых насаждений.

Выявленные несоответствия количества зеленых насаждений в актах осмотра, контрактах на озеленение и на полив свидетельствуют о необходимости более качественной подготовки документов для обеспечения надлежащего обоснования содержания зеленых насаждений и эффективного расходования бюджетных средств.

6. В ходе контрольного мероприятия рассмотрены закупки по разработке эскизного проекта благоустройства Зеленой зоны, по устройству системы автополива на указанной территории и по уходу за находящимися на ней зелеными насаждениями (в части полива).

7. В ходе проверки обоснования НМЦК установлены нарушения статьи 22 Закона № 44-ФЗ.

8. В ходе проверки соблюдения требований Закона № 44-ФЗ при размещении извещения о закупке (от 05.10.2020 № 0169300061620000032) и наличия в проекте контракта обязательных условий установлено:

1) в нарушение статьи 7 несоответствие:

– сроков окончания работ, предусмотренных проектом контракта и техническим заданием, являющегося приложением к указанному проекту контракта;

– гарантийного срока, предусмотренного проектом контракта, и техническим заданием, являющегося приложением к указанному проекту контракта: 3 года (в проекте контракта) и 5 лет (в техническом задании) с момента подписания сторонами последнего акта приемки выполненных работ или последнего акта устранения недостатков в проекте контракта;

2) в нарушение требований статьи 37 в проекте контракта установлены требования к применению антидемпинговых мер при проведении аукциона, тогда как НМЦК данной закупки составляет 1 904,6 тыс. рублей.

Указанные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ. Срок привлечения к ответственности истек.

9. Установлены следующие замечания и нарушения законодательства о закупках при исполнении контрактов:

1) выявленные недостатки в разработанном проекте благоустройства Зеленой зоны, несмотря на их частичное устранение, свидетельствуют о приемке услуг по разработке эскизного проекта, рабочей документации и сметного расчета ненадлежащего качества, что не соответствует требованиям статьи 94 Закона № 44-ФЗ;

2) в нарушение статьи 94 Закона № 44-ФЗ и МК от 12.02.2020 № 0001_315264 акт выполненных работ подписан Администрацией района в отсутствие обеспечения гарантийных обязательств, предусмотренных условиями контракта;

3) в нарушение статьи 34 Закона № 44-ФЗ требование об оплате неустойки (пени) за просрочку исполнения обязательств по контрактам исполнителю не направлено. По оценочному расчету КСП сумма недополученного дохода в бюджет района составила 19,0 тыс. рублей;

4) в нарушение статьи 94 Закона № 44-ФЗ отсутствуют документы, подтверждающие качество оборудования и заверенный перевод документа на русский язык, что свидетельствует о формальном подходе к осуществлению приемки со стороны Администрации и о ненадлежащем исполнении обязательств подрядчиком. Нарушение условий, предусмотренных МК от 27.10.2020 № 0032_315264, влечет в соответствии со статьей 34 Закона № 44-ФЗ и МК предъявление Администрацией района в адрес подрядчика требования об оплате неустойки (штрафа) за ненадлежащее исполнение обязательств в размере 1,0 тыс. рублей, что является суммой недополученного дохода в бюджет района;

5) принятые документы о приемке работ направлены подрядчиком с нарушением установленных МК от 22.06.2022 № 0594_315264 сроков на 1-2 дня;

6) исправление «технической ошибки при формировании техзадания» путем заключения дополнительного соглашения к МК от 22.06.2022 № 0594_315264 привело к изменению более чем на десять процентов объема работ – увеличено (уменьшено) количество деревьев и, как следствие, объемов их полива с учетом кратности в нарушение требований статьи 95 Закона № 44-ФЗ. Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ. Срок привлечения к ответственности истек;

7) в нарушение требований Правил списания сумм неустоек, Администрацией района списаны штрафные санкции с поставщика по не исполненному в полном объеме контракту, начисленные на основании претензии-требования от 29.11.2022 № 01-28/1436 в сумме 5,0 тыс. рублей.

В ходе рассмотрения разногласий, Администрацией района восстановлена ранее списанная сумма (5,0 тыс. рублей) и внесены изменения в регистры бухгалтерского учета.

10. По данным ЕИС МК от 22.06.2022 № 0594_315264 находится в стадии исполнения, не расторгнут. Сумма неисполненных обязательств составляет 3 814,7 тыс. рублей (65,1 % от цены контракта). Предусмотренные контрактом обязательства сторонами с 30.12.2022 не исполняются.

Таким образом, Администрацией района не использованы и не перераспределены на другие цели бюджетные ассигнования 2022 года в размере 3 814,7 тыс. рублей, что не в полной мере соответствует эффективному использованию бюджетных средств (статья 34 БК РФ) и является невыполнением бюджетных полномочий получателя бюджетных средств в части обеспечения результативности использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований (подпункт 3 пункта 1 статьи 162 БК РФ).

11. Сотрудниками КСП совместно с сотрудниками Администрации района проведен осмотр состояния системы автополива Зеленой зоны. По результатам осмотра (акт осмотра от 03.10.2023), выявлено следующее:

- электропитание оборудования обеспечено мобильным бензогенератором;
- на центробежном насосе и гидроаккумуляторе отсутствуют идентификационные таблички и маркировка производителя, в связи с чем невозможно идентифицировать установленное оборудование, на магистральном фильтре маркировка на иностранном языке;
- направление работы распылителей зон дождевания требует корректировки;
- шланги системы капельного полива повреждены в нескольких местах;
- работа капельной системы полива не представлена.

Неиспользование до настоящего времени Администрацией района по назначению установленной системы автополива (в общей сумме затрат 1 350,9 тыс. рублей) является:

– нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 БК РФ;

– невыполнением бюджетных полномочий получателя бюджетных средств, предусмотренных положениями подпункта 3 пункта 1 статьи 162 БК РФ, в части обеспечения результативности использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований;

– нарушением принципа ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и эффективность осуществления закупок, предусмотренного статьей 12 Закона № 44-ФЗ.

12. Отсутствие подключения оборудования системы автополива к электроснабжению и неоформление в установленном порядке скважины привело к невозможности использования системы после ее монтажа в течение двух лет.

Администрацией района в целях решения вопроса запуска системы автополива Зеленой зоны рассматривается вариант подключения системы к действующим сетям электроснабжения и водоснабжения находящегося рядом спортивного сооружения.

2. По итогам контрольного мероприятия направлены:

1. Информационные письма:

1) Главе Калининского района города Челябинска для принятия мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе мероприятия, и исключению их из дальнейшей деятельности;

2) исполняющему обязанности прокурора города Челябинска о допущенных Администрацией Калининского района города Челябинска нарушениях Федерального закона от 05.07.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» для возможного принятия мер прокурорского реагирования.

2. Отчет о результатах контрольного мероприятия и копии информационных писем Председателю Челябинской городской Думы и Главе города Челябинска.

Отчет по результатам мероприятия утвержден постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Челябинска от 16 ноября 2023 № 03/1-06/18-1.

Аудитор



Е. И. Волжанина